



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района  
по финансам,  
председателю комитета по финансам  
администрации  
Ханты-Мансийского района  
Р.И.Стадлер

19-Исх-365  
02.12.2020

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Развитие агропромышленного комплекса  
Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района

«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 05.11.2020 № 137;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2020 № 07-Исх-3007;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 20.11.2020 № 05-Исх-2269;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 23.11.2020 № 04-Исх-5517;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 25.11.2020 № 270;
6. заключения по результатам экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта об отсутствии положений, содержащих риск нарушения антимонопольного законодательства № 4 от 25.11.2020;
7. писем комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 11.09.2020 № 05-Исх-1747 о проектируемых объемах межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, от 22.10.2020 № 05-Исх-2022 о предельных бюджетных ассигнованиях бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, от 29.10.2020 № 05-Исх-2061 об уточнении предельных объемов бюджетных ассигнованиях бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
8. писем Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.09.2020 № 20-Исх-3654 и от 23.10.2020 № 20-Исх-4329 о доведении проектируемых объемов межбюджетных трансфертов на 2021 – 2023 годы;

Проект программы предлагается к утверждению в целях осуществления переданного отдельного государственного полномочия, определенного пунктом 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского

автономного округа от 16.12.2010 № 228-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по поддержке сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами)» (далее - Закон ХМАО – Югры от 16.12.2010 № 228-оз).

Согласно пояснительной записке необходимость разработки и реализации отдельной муниципальной программы развития агропромышленного комплекса возникла по итогам заседания Совета представителей коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.06.2020, на котором было принято решение о разработке органами местного самоуправления муниципальных районов отдельной модельной муниципальной программы в сфере устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера.

Контрольно-счетная палата отмечает, что Проектом не предусмотрена отмена с 01.01.2021 года действия постановления администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 321 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы». В пояснительной записке информация о необходимости отмены (дальнейшей реализации) вышеуказанного постановления не представлена.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района

на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района (комитет экономической политики администрации Ханты-Мансийского района).

Соисполнители муниципальной программы:

департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района;

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Горноправдинск);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Селиярово);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Шапша);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Выкатной);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Кедровый);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Кышик);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Луговской);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Сибирский);

комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (МУ АСП Цингалы).

Цель программы: устойчивое развитие агропромышленного комплекса, повышение конкурентоспособности продукции, произведенной в Ханты-Мансийском районе.

Согласно представленному Проекту программы источниками финансирования мероприятий являются: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и бюджет Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 355 519,2 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 343 492,2 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 12 027,0 тыс. рублей), из них:

на 2021 год – 116 396,0 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 112 815,8 тыс. рублей; бюджет района – 3 580,2 тыс. рублей);

на 2022 год – 119 311,4 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 115 302,4 тыс. рублей; бюджет района – 4 009,0 тыс. рублей);

на 2023 год – 119 811,8 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 115 374,0 тыс. рублей; бюджет района – 4 437,80 тыс. рублей).

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Проектом программы на весь срок реализации предлагается следующая структура расходов в разрезе основных мероприятий:

1. «Поддержка производства и реализации продукции растениеводства» - 106 799,7 тыс. рублей из средств бюджета автономного округа или 30,0 % от общей суммы расходов по программе;

2. «Развитие отрасли животноводства» - 216 949,5 тыс. рублей из средств бюджета автономного округа или 61,0 % от общей суммы расходов по программе;

3. «Поддержка рыбохозяйственного комплекса» - 4 569,0 тыс. рублей из средств бюджета автономного округа или 1,3 % от общей суммы расходов по программе;

4. «Развитие системы заготовки и переработки дикоросов» - 13 451,7 тыс. рублей из средств бюджета автономного округа или 3,8 % от общей суммы расходов по программе;

5. «Организация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – мероприятие 5) - 13 749,3 тыс. рублей или 3,9 % от общей суммы расходов по программе, из них: 1 722,3 тыс. рублей из средств бюджета автономного округа или 0,5 % от общей суммы расходов по программе и 12 027,0 тыс. рублей из средств бюджета района или 3,4 % от общей суммы расходов по программе;

Представленное к Проекту плановое распределение финансовых средств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов на исполнение полномочий по обращению с животными без владельцев объективно не отражает расчет ресурсного обеспечения реализации мероприятия

в части затрат на «Транспортировку, содержание 1 животного, руб.» и «Количество животных, содержащихся в приютах, голов».

Исполнителем мероприятия 5 является департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района и 9 сельских поселений - Выкатной, Горноправдинск, Кедровый, Кышик, Луговской, Селиярово, Сибирский, Цингалы, Шапша.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы по целевым показателям на последний год действия программы:

1. Увеличение производства овощей в хозяйствах всех категорий на 850 тонн, с 2 100 до 2 950 тонн;

2. Увеличение производства скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий на 160 тонн, с 1 010 до 1 170 тонн;

3. Увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий на 160 тонн, с 6 140 до 6 300 тонн;

4. Увеличение производства пищевой рыбной продукции собственного производства на 170 тонн, с 130 до 300 тонн;

5. Увеличение объемов заготовки дикоросов на 90 тонн, с 50 до 140 тонн;

6. Увеличение объема валовой продукции сельского хозяйства в расчете на 10 тыс. человек на 70 млн. рублей с 900 до 970 млн. рублей;

7. Увеличение количества работающих в отрасли сельского хозяйства на 50 человек, с 390 до 440 человек;

8. Увеличение количества отловленных безнадзорных и бродячих животных на 40 единиц, со 127 до 167 единиц.

Паспорт и разделы Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», с учетом внесенных изменений от 02.10.2020 (№ 274) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246). При этом, постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Статьей 1 Закона ХМАО – Югры от 16.12.2010 № 228-оз органы местного самоуправления муниципальных образований

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наделены отдельным государственным полномочием Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по поддержке сельскохозяйственного производства и деятельности по заготовке и переработке дикоросов на срок действия государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса».

При этом, *Проект программы не предусматривает увязку целевых показателей с показателями, предусмотренными постановлением Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса» (приложение 31 «Расчетный перечень показателей национальных проектов, распределенных по административно территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»)*. Так, установлен показатель «Количество вовлеченных в субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельского хозяйства, в том числе за счет средств государственной поддержки, в рамках федерального проекта «Система поддержки фермеров и развития сельской кооперации», человек (нарастающим итогом)» со следующими значениями для Ханты-Мансийского района, на период реализации Проекта программы: на 2021 и 2022 год – 7 человек ежегодно, на 2023 год – 10 человек. *Вышеуказанный показатель Проектом программы не предусмотрен, соответствующее мероприятие в муниципальной программе отсутствует, Таблица 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные в том числе на достижение национальных целей развития Российской Федерации» не содержит соответствующих значений.*

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района 12.11.2020 № 07-Исх-3007, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует

требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что в рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

*Цель* муниципальной программы соответствует задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Развитие агропромышленного комплекса».

При этом, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».



Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

По результатам проведения общественных обсуждений Проекта программы на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

ответственному исполнителю предусмотреть увязку целевых показателей Проекта программы с показателями, предусмотренными постановлением Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 344-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса»;

с целью соблюдения единого подхода в части обозначения сельских поселений в муниципальных программах Ханты-Мансийского района, в качестве соисполнителей программ, целесообразно их наименование в паспорте, текстовой части Проекта и Таблице 2 «Распределение финансовых ресурсов муниципальной программы» изложить в следующей редакции: «комитет по финансам администрации Ханты-Мансийского района (сельское поселение (название поселения))»;

содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке

муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

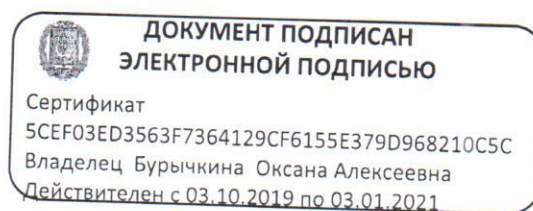
администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы;

рассмотреть вопрос о необходимости отмены, с 01.01.2021, действия постановления администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 321 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие агропромышленного комплекса и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:  
Горшкова Алена Валерьевна,  
тел: 8 922 768 23 33